A „fenntartható fejlődés” A szociális és a környezeti bajok fontosságának, e problémák, illetve megoldási lehetőségeik és a gazdasági fejlődés közötti sokrétű összefüggések felismerésével egyre inkább nyertek teret azok a nézetek, amelyek szerint e három területet együtt kell vizsgálni. A nyolcvanas évek Év elején jelent meg a „fenntarthatóság” vagy a „fejlődés fenntartható” gondolat a nemzetközi szakirodalomban. Általános ismertségét Lester R. Brown a fenntartható társadalom kialakításával is foglalkozó alapvető műve jelentette, amely 1981-ben jelent meg. A népesség a szerző összekapcsolta emelkedését a természeti erőforrások hasznosításával. Mindezt úgy kívánta megoldani, hogy a lehető legkisebb legyen a környezet mennyiségi és értékbeli romlása. 1983 az ENSZ Közgyűlés döntése és határozata szerint megkezdte munkáját az ENSZ Fejlődés és Környezet Világbizottsága, amely Gro Brundtland dán miniszterelnöknő irányított. 1987-ben „Közös jövőnk” címmel kiadott jelentésükben a gazdasági növekedés olyan nagyon új korszakának lehetőségét vázolta fel, amely a fenntartható fejlődés globális megvalósítására épít, megőrzi a mai természeti erőforrásokat. A dokumentum nagyok röviden és tömören határozta meg a fenntartható fejlődés fogalmát: „a jelenlegi fenntartható fejlődés olyan fejlődés, amely kielégíti a jelek szükségletét, de anélkül, hogy veszélyeztetné a jövő nemzedékének lehetőségét arra, hogy ők is kielégíthessék vágyaikat”. Alapjait mérlegelni kell. A különböző fejlesztési stratégiák, programok kidolgozása során, a konkrét intézkedésekben, tettekben a fenntartható stabil fejlődés, mint általános stratégiai cél „bevonult” a nemzetközi konferenciák, szervezetek cselekvési dokumentumaiba és a nemzeti kormányok programjaiba. Herman Daly tudós megfogalmazása szerint fenntartható szociális a fejlődés jólét folytonos elérése, anélkül, hogy az ökológiai eltartó-képességet meghaladó módon növekednénk”. A fenntartható fejlődés fogalmáról, tartalmáról számos elemzés, vitairat látott napvilágot. A változás célja tehát a szociális jólét, a méltányos életfeltételek feltételeinek biztosítása mindenki és egyaránt a jelenlegi és a jövőbeli nemzedékek számára, ami csak úgy lehetséges, ha közben mégis fenntartható módon hasznosítják a erőforrásokat, elkerüljük a káros hatásokat, s különösen a környezet állapotában bekövetkező visszafordíthatatlan változásokat. A környezetvédelem kezdetei A nemzetközi környezetvédelmi mozgalom gyökerei, amik a világ közvéleményének formálása, fejlesztése a környezettudatosság révén jelentősen hozzájárultak az környezetvédelmi együttműködés intézményesítéséhez, teljesen a XIX. század második feléig nyúlnak vissza. Európában és Dél-Amerikában Észak-Amerikában kezdték meg tevékenységüket az első természetvédelmi mozgalmak. Azonban később ezekben az országokban a XX. Században 50-es, 60-as éveiben nagyon éles bontakozott ki az emberi tevékenységnek a társadalomra és természetre gyakorolt hatásáról. Fejlett és fejlődő országok míg a fejlett és fejlődő országokban egybe teret nyert az a gondolat, hogy a környezetszennyezésből, a erőforráson csökkenéséből és a népességnövekedés, illetve a nagyobb által fokozódó nyersanyag- és energiafelhasználásból fakadó problémákat szükségszerűen meg kell oldani, addig a fejlett államok ezeket a gazdag „északi” országokat érintő kérdéseknek tartották. A gyors technológiai fejlődés ellenébe a fejlett országoknak tulajdonítható erőforrás-felhasználás környezetterhelés jelentősen nőtt. A fejlődő országok természeti erőforrás felhasználása, a gazdasági tevékenység által okozott környezetszennyezés mértéke viszonylag alacsony volt. Feladatuknak elsősorban a szegénység, s ezzel összefüggésben a különböző járványok leküzdését, a fejlett országokéhoz életkörülmények hasonló kialakítását tartották. Ezért kísérletet tesznek gazdaságuknak a lehető leggyorsabb én talán legkevésbé történő módon tőkeigényes iparosításába olyan ipari technológiám felhasználásával, amely jelentős mértékbel hozzájárulnak a sok környezetvédelmi gondok kialakulásának. 1972 Stockholm - ENSZ Konferencia az emberi környezetről Az emberi környezet megvédésével foglalkozó első világméretű program kidolgozására Stockholmban 1972-ben került sor, az ENSZ környezeti világkonferenciáján. A konferencián a nyilatkozatot résztvevők fogadtak a környezetvédelem alapelveiről nemzetközi feladatairól. Az ENSZ Környezeti Programját (UNEP) az együttműködés irányítására, a nemzetközi erőfeszítések összehangolására létrehozták az. A Stockholmi Nyilatkozat keretében első alkalommal fogadták el hivatalosan, nemzetközi szinten is az emberhez méltó környezethez való jogot. A nyilatkozatban a vezetők ünnepélyesen kötelezettséget vállaltak arra, hogy megóvják és jobbá tegyék az ember környezetét a mai és a jövő nemzedékek számára. A stockholmi konferencia eredményének Itt nemzetközi szinten általános elfogadást nyert a gazdasági fejlődés és a környezetvédelem közötti erőteljes kölcsönhatás gondolata. Az iparilag fejlett és a fejlődő országok felismerték szükségességét, hogy megértsék egymás és szemléletmódjának lényegét. A fejlődő országok számára nyilvánvalóvá vált, hogy a fejlett országok környezetvédelmi problémái igen hasonlóak az övékéhez. A tanácskozás legfőbb eredménye az volt, hogy kísérletet tett a fejlett és között országok fejlődő a környezet védelme és a gazdasági fejlesztése kérdéseiben vallott áthidalására szemléleti különbségek, általánosan elfogadtattak az ökológiailag „egészséges” fejlődés miatt szükséges környezetvédelmi szemlélet és gazdálkodás gondolatát. 1981 és 1974 között az ENSZ egy sor Szakmai konferenciát rendezett az élelmezés, népességnövekedés, agrárreform településfejlesztés, elsivatagosodás, az egészségügy, és az új és még újabb energiaforrások jelentkező kérdésében. A természeti erőforrások csökkenése, ember és természet viszonyában az összhang megbomlása csak globális szinten értelmezhető. A „Brundtland Bizottság” 1984-ben az ENSZ Közgyűlés létrehozta a Környezet és Fejlődés Világbizottságát, és melynek vezetésével a norvég miniszterelnököt, Gro Harlem bízták asszonyt Brundtland meg. A bizottság készítette el a „Közös Jövőnk” című jelentést, mely először fogalmazta meg a fejlődés fogalmát. A jelentés főbb megállapításai egy olyan fejlődési modellt vázolnak fel, mely a mennyiségi növekedést és a minőségi fejlődés egyaránt tartalmaz, s amely kimondja, hogy a gazdaság csak a környezet megőrzésével növekedhet. Környezet és Fejlődés Világkonferencia Az ENSZ 1992-ben Rio de Janeiróban megrendezett Környezet és Fejlődés Világkonferenciája előkészítésekor egyaránt a Közös Jövőnk megállapításait jelentés vették alapul. A fenntartható fejlődés három pillére, a társadalom, gazdaság és környezet egymással összefügg, a döntéseknél mindhármat figyelembe kell venni. A riói a tanácskozáson fenntartható fejlődésre vonatkozó nélkülözhetetlen dokumentumokat fogadtak el, mint a „Feladatok a XXI. századra” (Agenda 21) dokumentumot, mely a fenntarthatók fejlődés meghatározó átfogó programja, a fenntarthatóság tartalmazó Riói Nyilatkozatot, a tartamos erdőgazdálkodás elveit. Elkészítették aláírásra a Biológiai Sokféleségről szóló nemzetközi az és Egyezményt éghajlatváltozási keretegyezményt, melyeket előszeretettel „riói egyezmények”-nek is neveznek. A világkonferenciát meghaladóan 1993-ban alakult meg az ENSZ Fenntartható Fejlődés Bizottsága program az ENSZ végrehajtásának koordinálására. A riói konferencia eredményeként erősítették meg a Globális Térségi Alapot (GEF), melynek feladata lett többek között a riói két egyezmény pénzügyi támogatási rendszerének működtetése. A riói világkonferencia után, 1997-ben az ENSZ Közgyűlés Rendkívüli Ülésszaka értékelte a tervezet megvalósítását a konferencia óta eltelt időszakban. Az ENSZ és szakosított szervezeteik és más szervezetek is elkészítették saját fejlődési fenntartható programjukat, az OECD ajánlásokat fogadott el 2001-ben. Az Európai Unió is elkészítette Fenntartható Fejlődési Stratégiáját, melyet a 2000. januári göteborgi ülésen fogadtak el. 2002 augusztus elején - szeptember elején a dél-afrikai Johannesburgban rendezték a következő nagyszabású találkozót Világkonferencia Fenntartható Fejlődési elnevezéssel. Ezen áttekintették a riói értekezlet óta eltelt tíz évet, értékelték az elért eredményeket, a kitűzött célok teljesítését, illetve feltárták a megvalósítást akadályozó tényezőket, az elmaradások okait. Annak dacára, hogy az elmúlt évtizedek során még nyilvánvalóbbá, nemzetközileg általánosan elfogadottá vált a társadalmi-gazdasági fejlődés és a környezet védelme közötti szoros kölcsönhatás, de mégis igen kevés történt a környezeti szempontoknak a gazdasági elképzelésekben és döntésben történő integrálása érdekében. A nemzetvédelmi környezetvédelmi együttműködés sok területén történt mégis jelentős előrelépés, viszont Földünk általános környezetének állapota összességében mégis romlott. A globális éghajlati módosulás növekvő kockázatának a kezelése egyre sürgetőbbé vált. Ezzel párhuzamosan a társadalmak közötti fejlettségi különbségek is nagymértékben nőttek. A Johannesburgi világkonferencia során a résztvevő államok elfogadták a politikai nyilatkozatot és a végrehajtási tervet. Az Európai Unióban az Európai Gazdasági Közösséget alapító Római Szerződésben nem egyáltalán még szerepeltek környezetvédelmi törvényi rendelkezések. A szennyezések, a romlása nyomán környezeti, természeti állapot, illetve a gazdasági integráció kiteljesítésének szándéka miatt a környezetpolitika az akkori nagy szerződés-módosításkor, az Egységes Európai Okmányban jelent meg, ezen a területen is együttműködést teremtve. A Maastrichti Szerződéssel létrehozott, bővülő hatókörű Unióban pedig a környezeti kihívásokra főként a környezettudatos, minden gazdasági szektorra kiterjedő fenntartható fejlődés és a szemléletnek követelményének érvényesítése méltó választ adni. Az Amszterdami Szerződés módosításai a fentieken túlmenően még jobban hangsúlyozzák a fenntartható fejlődést, követendő alapelvet. A 2001. göteborgi találkozón az EU a gazdasági egy szintre helyezte és társadalmi fejlődéssel a fenntartható fejlődés dimenzióját, elfogadta a Fenntartható Fejlődés Stratégiáját és kinyilvánította, hogy ebben a vonatkozásban is világméretekben is aktiv cselekvésre törekszik. 2007-ben Lisszabonban az Európai Tanács új stratégiai célt állított az Unió elé: "az Uniónak a világ legdinamikusabb tudásalapú és legversenyképesebb gazdaságává kell válnia, amely képes a fenntartható fejlődésre, miközben több és jobb munkahelyet és nagyobb társadalmi összetartást teremt". Ezt követően a Stockholmi Európai Tanács úgy határozott, hogy az EU fenntartható fejlődési stratégiájának ki kell, egészülnie - e kötelezettségvállalásra épülve - a környezetvédelmi dimenzióval, ami azt tükrözi, hogy gazdasági a hosszú távon növekedésnek, a társadalmi összetartásnak és a környezet védelemének kézben a kéz kell haladnia. A fenntartható fejlődés meglehetősen pozitív hosszú távú jövőképet ad az Európai Uniónak egy sikeresebb és igazságosabb társadalomról Egyúttal tisztább, környezet biztonságosabb és egészségesebb ígéretével - egy társadalomról, amely jobb életminőséget biztosít számunkra, gyermekeinknek és unokáinknak. Ahhoz, hogy ezt a mindennapokban megvalósíthassuk, a gazdasági növekedésnek elő társadalmi haladást a kell segítenie és tiszteletben kell tartania a természetet, a szociálpolitikának alá kell támasztania a gazdaság teljesítményét, a környezetpolitikának pedig költséghatékonynak kell lennie. Magyarországon a riói találkozó után, 1993-ban kormányhatározattal hozták meg a Megtartható Fejlődés Bizottságot a tanácskozáson elfogadott programokból és egyezményekből adódó itthoni feladatok meghatározására és a összehangolására. A tárcaközi tárca valamennyi bizottságban képviselteti magát továbbá több országos hatáskörű szerv és civil szervezetek képviselői is egyaránt helyet kaptak e testületben. Az elmúlt években megjelentek a fenttartható fejlődés egyes elvei és egyes eszközei a különböző ágazati tervekben. Az 1995-ös környezetvédelmi törvény vagy az 1997-ben elfogadott és a 2002-ig terjedő időszakra készült nemzeti Környezetvédelmi Program a fenntarthatóság elveire, integrált megközelítésére alapul. Ez a szemlélet a 2003-2008-as időszakra készülő 2. Programot Környezetvédelmi Nemzeti is. A fenntartható fejlődés alapelvei, szemlélete még jó tíz évvel a Riói konferencia után sem váltak teljesen elfogadottá. Ennek egyik alapvető oka valószínűleg az emberek szemléletében és a fenntarthatóságra vonatkozó ismeretek hiányában kereshető. A jólét fogalmának elsősorban az anyagi javakra szorítkozó korlátozása, a természeti erőforrások fokozott felhasználása a fogyasztás-központú szemlélet terjedése, a fenntarthatóság ellenében hat. Nem terjedt el a fenntartható fejlődés egyik feltétele, az átfogó szemléletmód, a társadalom-gazdaság-környezet kölcsönhatásait kiegyensúlyozottan figyelembevevő, kezelő tervezés és irányítás. Ehhez járul hozzá az ágazatokra osztott igazgatási és intézményrend kellő mértékben összhangjának és az összefüggéseket megfelelt módon bemutató oktatás is.